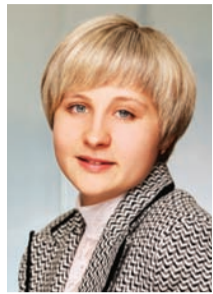


# Применение антидемпинговых пошлин в фармацевтике

С 05.11.2009 г. шприцы объемом 2, 5 и 10 мл происхождения из Китая, Испании, Великобритании и Германии существенно подорожают, поскольку к ним будут применяться антидемпинговые пошлины при импорте в Украину.



23.07.2008 г. Межведомственная комиссия по международной торговле (далее — Комиссия), рассмотрев заявление ОАО «Гемопласт» и ЗАО «Тюмень-Медико-Смила», инициировала антидемпинговое расследование (далее — АДР) в отношении импорта в Украину шприцев из полимерных материалов с иглами или без игловок, двух- или трехкомпонентных объемом 2 мл происхождением из Китая, объемом 5 мл — из Китая, Испании, объемом 10 мл — из Китая, Испании, Великобритании и Германии, классифицируемых согласно УКТ ВЭД по коду 9018 31 10 00.

По результатам АДР 29.09.2009 г. Комиссия приняла решение о применении следующих антидемпинговых пошлин к импорту шприцев:

- объемом 2 мл из Китая — 24,36%;
- объемом 5 мл из Китая — 54,15%;
- объемом 10 мл из Китая — 347,14%;
- объемом 5 мл из Испании — 10,54%;
- объемом 10 мл из Испании — 196,38%;
- объемом 10 мл из Великобритании — 23%;
- объемом 10 мл из Германии — 37%.

Согласно упомянутому решению Комиссии, если шприцы будут ввозиться на территорию Украины без сертификата происхождения, то будет применяться максимальная ставка антидемпинговой пошлины, а именно: к шприцам объемом 2 мл — 24,36%; объемом 5 мл — 54,15%; объемом 10 мл — 347,14%.

Упомянутые антидемпинговые пошлины начнут действовать с 05.11.2009 г. и введены сроком на 5 лет.

Следует отметить, что это уже второй пример того, как национальный производитель отстаивает свои интересы на рынке Украины. Так, еще в 2001 г. ОАО «Гемопласт» выступило инициатором специального расследования в отношении импорта в Украину шприцев из Российской Федерации, Словацкой Республики, Королевства Бельгия, Ирландии, Республики Польша, Федеративной Республики Германия, Королевства Испания. По результатам такого специального расследования Комиссия применила квоты в размере годового объема для Российской Федерации — 65003,22 кг; Словацкой Республики — 88476,8 кг; Королевства Бельгия — 6567,71 кг; Ирландии — 39943,49 кг; Республики Польша — 137595,21 кг; Федеративной Республики Германия — 42801,07 кг; Королевства Испания — 430011 кг.

Необходимо обратить внимание, что антидемпинговые меры (далее — АДМ) наряду со специальными и компенсационными являются одним из немногих возможных механизмов защиты национальных производителей от импортного товара после вступления в ВТО. Эффективность этих механизмов защиты, особенно в условиях кризиса, подтверждается их активным использованием другими государствами — членами ВТО. Так, за 01.01.1995—31.12.2008 гг. членами ВТО было инициировано 3427 антидемпинговых и 215 антисубсидационных расследований, за 29.03.1995—12.11.2008 гг. — 168 специальных. По результатам таких расследований было применено 2190 антидемпинговых, 128 компенсационных и 89 специальных мер.

Что касается Украины, то по состоянию на 01.10.2009 г. инициировано 2 антидемпинговых и 3 специальных расследования, а применяется 14 антидемпинговых и 5 специальных мер.

В рамках данной статьи речь пойдет именно об АДМ и особенностях их применения.

## РЕГУЛИРОВАНИЕ АДР

Порядок проведения АДР, а также применения АДМ по их результатам урегулирован Законом Украины «О защите национального товаропроизводителя от демпингового импорта».

После вступления в ВТО к проведению АДР также применяются положения ст. VI Генерального соглашения по тарифам и торговле, 1994 г., Соглашение по применению ст. VI Генерального соглашения по тарифам и торговле, 1994 г.

## ИНИЦИИРОВАНИЕ АДР

Согласно Закону Украины «О защите национального товаропроизводителя от демпингового импорта» (далее — Антидемпинговый закон) АДР может быть инициировано либо национальным производителем, либо органом исполнительной власти Украины, либо профессиональным союзом работников предприятий национального производителя.

Важно обратить внимание, что в понимании вышеупомянутого закона национальный производитель — это совокупность производителей подобного товара или тех из них, совокупное производство которых составляет основную часть всего объема производства в Украине этого товара<sup>1</sup>. На практике, как правило, АДР инициируются именно национальными производителями.

Такое расследование будет инициировано, если в жалобе национального производителя есть достаточные доказательства:

(а) факта демпинга, который в понимании Антидемпингового закона рассматривается как ввоз на таможенную территорию Украины товара по ценам, ниже сравнимой цены на подобный товар<sup>2</sup> в стране экспорта, что наносит ущерб национальному производителю. То есть демпинг присутствует, если цена, по которой товар иностранного производителя продается на внутреннем рынке страны экспорта, является выше цены, по которой этот же товар ввозится на таможенную территорию Украины в обычных торговых операциях;

(б) факта ущерба, нанесенного демпингом национальному производителю. Важно обратить внимание, что в понимании Антидемпингового закона ущерб рассматривается и как нанесение существенного ущерба национальному производителю, и как угроза его нанесения или существенное препятствие созданию или расширению национальным производителем производства подобного товара;

(в) причинно-следственной связи между демпингом и ущербом.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ АДР

За проведение АДР ответственны Комиссия, Минэкономики Украины и Государственная таможенная служба Украины.

Так, Комиссия принимает решение об инициировании расследования, о применении предварительных и окончательных АДМ. Минэкономики непосредственно проводит расследование, в том числе собирает всю информацию и доказательства, проводит мониторинг результатов применения АДМ. Таможенная служба предоставляет таможенную статистику, необходимую для определения цен, по которым товар импортируется в Украину, а также несет ответственность за взывание предварительных и окончательных антидемпинговых пошлин.

## СТАДИИ АДР

АДР можно условно разделить на несколько стадий:

(1) инициирование Минэкономики антидемпинговой процедуры после получения жалобы национального производителя. На этой стадии министерство проверяет жалобу и делает вывод о достаточности доказательств наличия фактов демпинга, ущерба и причинно-следственной связи для инициирования расследования;

(2) после рассмотрения выводов Минэкономики, сделанных по результатам антидемпинговой процедуры, Комиссия принимает решение об отказе в инициировании или об инициировании АДР. В последнем случае по поручению Комиссии минэкономики публикует соответствующее уведомление в газете «Урядовий кур'єр»;

(3) Минэкономики непосредственно проводит АДР, а именно: (а) принимает заявки от всех лиц, заинтересованных в АДР, для регистрации их в качестве заинтересованных сторон; (б) получает и анализирует комментарии заинтересованных сторон, например в отношении инициирования расследования, применения выборки и др.; (в) получает и анализирует ответы заинтересованных сторон на вопросы<sup>3</sup>; (г) проводит консультации; (д) проводит слушания и др.;

(4) применение Комиссией предварительных АДМ (если необходимо);

(5) принятие Комиссией окончательного решения по результатам расследования о его прекращении (а) без применения АДМ или (б) с применением АДМ;

(6) оспаривание решения Комиссии в суде (если необходимо);

(7) возобновление АДР по инициативе национального производителя<sup>4</sup> или пересмотры примененных АДМ.

АДР должно быть завершено в течение 1 года после его инициирования. Упомянутый срок может быть продлен, но не более чем до 18 мес.

## АДМ

Если в ходе расследования Комиссия сделала предварительный вывод о наличии демпинга, ущерба, нанесенного национальному производи-

телю таким демпингом, причинно-следственной связи и если национальные интересы<sup>5</sup> требуют применения АДМ, Комиссия принимает решение о применении предварительных АДМ<sup>6</sup> в форме предварительной антидемпинговой пошлины.

Если по результатам расследования окончательно доказана необходимость применения АДМ с учетом национальных интересов, Комиссия применяет окончательные АДМ, опять-таки в форме антидемпинговой пошлины.

Принципиально важно отметить, что согласно Антидемпинговому закону Комиссия в своем решении о применении антидемпинговой пошлины указывает каждого поставщика (иностранного производителя, экспортера, импортера) и отдельную ставку пошлины, применимую к нему, которая рассчитывается на основании информации и доказательств, поданных в ходе расследования. Если невозможно определить поставщика (иностранного производителя, экспортера, импортера), в решении Комиссия устанавливает общий размер ставки антидемпинговой пошлины для соответствующей страны экспорта.

Размер ставки как предварительных, так и окончательных антидемпинговых пошлин определяется:

(а) в процентах от таможенной стоимости товара, являющегося объектом АДР, что имело место в рассматриваемом АДР; или

(б) разницей между минимальной ценой<sup>7</sup> и таможенной стоимостью товара, рассчитанной согласно базисным условиям поставки CIF — граница Украины.

Антидемпинговая пошлина платится независимо от оплаты других налогов и сборов (обязательных платежей), которые, как правило, взимаются при импорте товара в Украину.

Окончательные антидемпинговые пошлины применяются на срок, необходимый для устранения демпинга, наносящего ущерб.

Вместе с тем решение о применении таких пошлин теряет силу через 5 лет от даты их применения или через 5 лет от даты вынесения Комиссией последнего решения о пересмотре АДМ, результатом чего было установление факта наличия демпинга и ущерба.

## ПЕРЕСМОТРЫ АДМ

Если примененные АДМ из-за изменения ситуации на рынке не выполняют свою защитную функцию, либо наоборот более не являются обоснованными, единственным механизмом их изменения является пересмотр таких мер.

Антидемпинговый закон разрешает несколько видов пересмотров:

(1) пересмотр в связи с окончанием срока применения АДМ, инициируемый национальным производителем или органами исполнительной власти при наличии достаточных доказательств того, что прекращение АДМ, скорее всего, приведет к продолжению действия или к возобновлению демпинга и нанесению ущерба;

(2) промежуточный пересмотр, инициируемый органами исполнительной власти, экспортерами, импортерами, национальным производителем при условии, что от даты применения окончательных АДМ прошло не менее года и при наличии достаточных доказательств того, что: (а) продление действия АДМ уже не является необходимым для предотвращения демпинга; (б) продление или возобновление нанесения ущерба является маловероятным, даже если АДМ будут аннулированы или изменены; (в) примененные меры не являются или не будут достаточными для предотвращения демпинга, наносящего ущерб;

(3) пересмотр для определения индивидуальных величин демпинговой маржи для новых экспортеров или производителей, инициируемый, если такие экспортеры или иностранные производители не экспортировали товар в Украину в период расследования с целью установления для них индивидуальной ставки антидемпинговой пошлины;

(4) ускоренный пересмотр, инициируемый экспортером, ввозящим в Украину товары, к которым применяются антидемпинговые пошлины, однако который не был определен отдельным субъектом АДР по любым причинам, кроме отказа от сотрудничества с Минэкономики. Такой пересмотр также инициируется для установления отдельной ставки антидемпинговой пошлины.

По результатам пересмотра Комиссия может принять решение об отмене антидемпинговых пошлин или об их изменении, причем как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

Единственным способом представления интересов иностранных производителей, экспортеров

или импортеров является непосредственное участие в АДР в качестве заинтересованной стороны<sup>8</sup>.

Участвуя в расследовании, заинтересованные стороны могут влиять на его ход, пользуясь широкими правами, предусмотренными Антидемпинговым законом, например: требовать проведения слушаний или консультаций и участвовать в них; получать и комментировать всю информацию/документы, подаваемые национальным производителем и/или другими заинтересованными сторонами в ходе расследования; подавать комментарии в отношении применения предварительных и окончательных АДМ, требовать пересмотра примененных мер; предоставлять свои ценные обязательства касательно пересмотра цен или прекращения экспорта по демпинговым ценам, что исключает применение антидемпинговых пошлин к такому субъекту, и т.д.

Активное участие в АДР позволит заинтересованным компаниям предоставить объективную информацию Минэкономики, на основании которой может быть принято решение вообще не применять какие-либо меры к таким компаниям или применять в меньшем размере по сравнению с «неактивными» компаниями.

Если же заинтересованные иностранные производители, экспортеры, импортеры упустили шанс представить свои интересы в ходе расследования, что согласно уведомлению Комиссии «О применении окончательных антидемпинговых мер в отношении импорта в Украину шприцев происхождением из Королевства Испания, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Федеративной Республики Германия и Китайской Народной Республики» (опубликовано в газете «Урядовий Кур'єр» от 06.10.2009 г. № 183) имело место в рассматриваемом АДР, у них есть только один путь — инициировать пересмотр примененных антидемпинговых пошлин и уже в ходе такого пересмотра попытаться исправить ситуацию.

Таким образом, применение антидемпинговой пошлины по результатам АДР полностью соответствует требованиям ВТО и позволяет национальным производителям эффективно отстаивать свои интересы на рынке, что уже неоднократно демонстрирует опыт ОАО «Гемопласт». Вместе с тем украинским производителям следует помнить, что мало просто инициировать расследование, необходимо также в дальнейшем отслеживать эффективность примененных мер и, если понадобится, инициировать пересмотры или даже возобновлять расследование. Кроме этого, украинским компаниям не следует забывать, что другие члены ВТО могут также вводить АДМ в отношении украинской продукции. ■

Список использованных источников находится в редакции.

Юрист практики международной торговли и международного коммерческого арбитража, АО «ЮФ «Василь Кисиль и Партнеры»  
Ангела Махинова

<sup>1</sup> Жалоба об инициировании АДР считается подаваемой национальным производителем, если она поддерживается украинскими производителями, совокупное производство которых составляет более 50% общего объема производства подобного товара, произведенного той частью предприятий национального производителя, которая поддерживает жалобу или высказывает возражения. Расследование не инициируется, если совокупное производство производителей, поддерживающих жалобу, составляет меньше 25% общего объема производства подобного товара национальным производителем.

<sup>2</sup> Подобный товар — это идентичный товар, то есть схожий по всем характеристикам на товар, являющийся объектом расследования, или в случае отсутствия такого товара, другой товар, несхожий по всем характеристикам, но имеющий отличительные признаки, являющиеся очень подобными с отличительными признаками товара, являющегося объектом расследования. Как правило, товар сравнивается по следующим характеристикам: технические, физические, химические характеристики; способы использования; соответствие международным и украинским стандартам.

<sup>3</sup> Вопросник — это запрос Минэкономики о необходимости предоставления заинтересованными сторонами информации, имеющей непосредственное отношение к АДР.

<sup>4</sup> АДР может быть возобновлено, если национальный производитель предоставит Минэкономики достаточные доказательства того, что АДМ не приводят к изменению или приводят лишь к незначительному изменению цен товара, к импорту которого применяются АДМ, во время перепродажи или цен последующей реализации такого товара в Украине.

<sup>5</sup> Оцениваются все интересы, включая интересы национального производителя, потребителей, влияние импорта на занятость населения, инвестиции национального производителя и потребителей, международные экономические интересы Украины.

<sup>6</sup> Такие пошлины применяются не раньше чем через 60 дней и не позже чем через 9 мес после инициирования АДР сроком максимум до 6 мес.

<sup>7</sup> Минимальная цена — это цена товара, продажа по которой не наносит ущерб национальному производителю. Закон Украины «О защите национального товаропроизводителя от демпингового импорта» определяет методику расчета минимальной цены.

<sup>8</sup> Заинтересованная сторона — это любое лицо, уведомившее Минэкономику о своей заинтересованности в АДР и берущее активное участие в нем путем подачи в письменной форме доказательств или другой информации, достаточной для целей расследования.